

Estudo Técnico Preliminar 183/2022

1. Informações Básicas

Número do processo: 00087.000703/2022-49

2. Descrição da necessidade

O Plano Anual de Contratação PC A 2022 - Item 1452 - prevê recursos para a contratação de empresa para locação de veículos, com e sem motorista, destinada ao atendimento das atividades administrativas da Presidência da República, seus Órgãos Integrantes, bem como das necessidades de segurança do Gabinete de Segurança Institucional, afetas ao Presidente e Vice-Presidente da República. A reserva orçamentária para atendimento das despesas estava estimada em R\$ 8.949.904,42 (oito milhões, novecentos e quarenta e nove mil, novecentos e quatro reais e quarenta e dois centavos), e está sendo alterada para R\$ 15.000.000,00 (quinze milhões de reais).

A presente contratação tem por objetivo prover os veículos necessários ao atendimento das atividades administrativas da Presidência da República e seus Órgãos Integrantes, bem como as necessidades de segurança do Gabinete de Segurança Institucional afetas à Presidência e à Vice-Presidência da República, já elencadas no parágrafo anterior, por meio de locação de veículos, com e sem motorista, para todos os Estados da Região Sudeste. Cabe esclarecer que a Presidência da República não possui frota oficial de veículos na Região Sudeste, tornando a contratação de empresa especializada em locação de veículos automotores, por demanda, em medida significativa de economia de recursos à Administração Pública, comparando-se com a manutenção de uma frota própria completa para atender tal finalidade.

Atualmente está vigente o Contrato nº 47/2021-SA, constante do Processo nº 00087.000255/2021-01, com vigência até **30/12/2022**. O valor da contratação ficou estabelecida em R\$ R\$ 8.949.904,42 (oito milhões, novecentos e quarenta e nove mil, novecentos e quatro reais e quarenta e dois centavos), estando em trâmite a aditivação de 25% no valor contratado, o que representa de R\$ R\$ 2.237.476,09 (dois milhões, duzentos e trinta e sete mil, quatrocentos e setenta e seis reais e nove centavos). Com a citada aditivação, a contratação perfaz um total de **R\$ 11.187.380,51 (onze milhões, cento e oitenta e seis mil, trezentos e oitenta reais e cinquenta e um centavos)**. No entanto, ao ser consultada sobre a renovação do Contrato nº 47/2021-SA a empresa **RIBAL LOCADORA DE VEICULOS LTDA** disse não ter interesse em sua renovação, impondo a instrução deste processo para uma nova contratação.

Destaca-se, também, que a locação de veículos visa suprir as demandas essenciais para o cumprimento das determinações dispostas no Decreto nº 4.332, de 12 de agosto de 2002, que estabelece as normas para o planejamento, a coordenação e a execução das medidas de segurança a serem implementadas durante as viagens presidenciais em território nacional, de responsabilidade do Gabinete de Segurança Institucional da Presidência da República e da Assessoria Militar da Vice-Presidência da República, que coordenam as mesmas.

Outro ponto a ser destacado é a necessidade de se disponibilizar veículos de representação para serem utilizados em todos os deslocamentos no território

nacional, conforme disciplinado pelo Decreto nº 9.287, de 15 de fevereiro de 2018, para o Presidente da República, Vice-Presidente da República, Ministros de Estado, ex-Presidentes da República e para ocupantes de cargos de natureza especial ou pelas autoridades de que trata o parágrafo único do art. 5º da Lei nº 9.986, de 18 de julho de 2000.

O Decreto acima citado trata, ainda, do caso dos integrantes de comitiva do Presidente da República e do Vice-Presidente da República e dos colaboradores eventuais que podem fazer uso de veículos de serviços comuns, quando no estrito cumprimento de atividades solicitadas pela administração.

Ressalta-se ainda que, conforme disposto na Lei nº 7.474, de 08 de maio de 1986, regulamentada pelo Decreto 6.381, de 27 de fevereiro de 2008, os ex-Presidentes da República têm direito a dois veículos, que podem vir a ser necessários na Região Sudeste, portanto, passíveis de serem locados na presente contratação.

A contratação do serviço de locação de veículos também visa atender a necessidade de deslocamento de servidor fora da área urbana, pois, nesse caso, quando este se afastar a serviço da localidade onde tem exercício para outro ponto do território nacional, fazendo jus à percepção de diárias, estas indenizam o servidor com as despesas extraordinárias com pousada, alimentação e locomoção urbana, segundo o disposto no Decreto nº 5.992, de 19 de dezembro de 2006. Portanto, quando o deslocamento for fora de regiões metropolitanas, é preciso prover os meios de transporte para que o servidor cumpra as atividades a que foi incumbido.

Outrossim, deve ser ressaltado que as especificidades de algumas categorias de veículos a serem locados tem como objetivo atender a requisitos de segurança fundados em Análise de Risco, ancorada em conhecimento produzido por meio de Agências governamentais em âmbito Federal, Estadual e Local, voltados à proteção da integridade física e moral do Presidente e Vice-Presidente da República.

Ademais, a locação por demanda, de veículos automotores de grande, médio e pequeno porte, bem como para transporte de carga, por meio de empresa especializada, resultará em economia significativa à Administração Pública.

A contratação cumpre a orientação do Tribunal de Contas da União, Acórdão 230/2006-Plenário, processo 016.236/2005-6, constante da Auditoria Interna TCU, que recomenda a realização de licitação pública para a locação de veículos em âmbito nacional.

3. Área requisitante

Área Requisitante	Responsável
SG/SA/DILOG/COTRAN/VIAGEM	CESAR AUGUSTO NETO

4. Descrição dos Requisitos da Contratação

O contrato de locação de veículos é de natureza continuada, está previsto no Plano Pluri

O contrato terá vigência de 12 (doze) meses, contados a partir da data de sua assinatura, podendo ser prorrogada por iguais e sucessivos períodos, até o limite máximo de 60 (sessenta) meses, mediante Termos Aditivos, de acordo com o art. 57, da Lei nº 8.666, de 1993.

Para a presente contratação, não se aplica a necessidade de migração de todos os dados.

Para a presente contratação, não se aplica a elaboração de quadro com soluções de mercado.

A licitante deverá apresentar declaração de que tem pleno conhecimento das condições n

A Contratada deverá ter um preposto formalmente designado antes do início da prestação dos serviços. Deverá ainda, ter um representante constituído por pessoa física (preposto), para atendimento nas missões presidenciais e/ou vice-presidenciais na capital ou interior de cada Estado, que deverá atuar de forma exclusiva junto ao servidor da Administração incumbido de atuar como Coordenador de Transporte Terrestre e concomitantemente como Fiscal Técnico do Contrato.

O valor do preço do combustível constante da Planilha de Composição de Preços não será objeto de cotação pelos licitantes. Deverá ser mantido o preço já constante da Planilha que irá compor o valor final da Proposta. Para estipular o valor do combustível foram considerados os preços divulgados pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP), considerando-se ainda os impostos devidos pela licitante pela prestação do serviço (ISS e Impostos Federais). O valor a ser considerado para o pagamento do valor referente ao combustível consumido será o preço médio constante do levantamento de preços efetuado pela Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis (ANP) para o mês e o Estado em que o serviço foi prestado. Caso o levantamento de preços não abranja o mês completo, poderá ser utilizado o período proporcional já divulgado pela ANP. O valor do faturamento do combustível será composto pelo valor do preço médio da ANP, adicionado do valor referente aos tributos que serão retidos pela prestação dos serviços. A empresa deverá informar, no momento da apresentação de sua proposta, o regime tributário a que está submetida.

Os veículos que comporão a Cápsula de Segurança Presidencial deverão ser apresentados ao Coordenador de Transporte Terrestre para que, em conjunto com o representante do Departamento de Segurança Presidencial, verifique se as características dos veículos solicitados estão de acordo com as cláusulas contratuais, bem como a sua compatibilidade com as condições de trafegabilidade das vias por onde irá transitar o comboio presidencial.

A cor de pintura dos veículos deverá ser preta ou prata ou branca ou cinza, sendo permitidas outras cores sóbrias, desde que aprovadas previamente pelo Coordenador de Transporte Terrestre. Para os veículos que integrarão a Cápsula de Segurança Presidencial, as cores preferencialmente serão padronizadas (unicidade de cor).

Após a análise dos veículos, os motoristas da Contratada que conduzirão veículos do Comboio Presidencial ou Vice-Presidencial, serão submetidos a um levantamento de segurança em Órgão do governo, sob responsabilidade do Departamento de Segurança Presidencial da Secretaria de Segurança e Coordenação Presidencial, considerando que esses profissionais terão acesso a essas autoridades. Após este levantamento, caso seja identificado motivo que aponte para a necessidade de substituição de determinado motorista, a mesma deverá ocorrer de imediato.

Os carros solicitados sem motoristas da Contratada ficarão sob a responsabilidade da Equipe de Segurança da Presidência da República. Quando houver necessidade de pernoite em hotel,

somente os veículos locados sem motoristas pernoitarão no mesmo ou em local indicado pelo Departamento de Segurança, exceto quando houver pernoite do Senhor Presidente da República e do Senhor Vice-Presidente da República, quando outros veículos poderão pernoitar no hotel, de acordo com a necessidade a ser apontada pelo Coordenador de Transporte Terrestre.

Serão objeto de pagamento, as despesas com combustível, as diárias do veículo e as diárias de motorista.

Nas apresentações de veículos realizadas no interior dos Estados da Região Contratada, serão objeto de pagamento as despesas com deslocamentos de ida e volta, apenas dos veículos componentes de comboio presidencial (Presidência e Vice-Presidência), e, os veículos que compõem as seguintes categorias: A, B, C, D, E, F, G, H, I e J, conforme Especificação dos Veículos abaixo. As demais categorias serão objeto de pagamento de despesa com deslocamentos de ida e volta, mediante comprovada justificativa da indisponibilidade dos veículos nas localidades do evento, com a indicação do tipo de veículos, submetida à aprovação do Coordenador de Transporte Terrestre. As regiões metropolitanas anexas às capitais dos Estados não serão consideradas como municípios interioranos:

Código	Tipo do Veículo	Especificação dos Veículos
A	Executivo Blindado I	Sedan, quatro portas, comprimento mínimo de 4.726 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 190 CV, torque mínimo de 30 KGFM, motor a gasolina, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro, com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Termo de Responsabilidade de Blindagem ou Declaração de Blindagem de Veículo no País emitida pelo órgão competente do Exército Brasileiro.
B	Executivo Blindado II	Sedan, quatro portas, comprimento mínimo de 4.538 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 139 CV, torque mínimo de 20 KGFM, motor a gasolina, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro, com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Termo de Responsabilidade de Blindagem ou Declaração de Blindagem de Veículo no País emitida pelo órgão competente do Exército Brasileiro.
		Quatro portas, comprimento mínimo de 4.425 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor

C	Camioneta Executiva Blindada 4x4 (Veículo Utilitário Esportivo, "SUV")	preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 177 CV, torque mínimo de 40 KGFM, motor a gasolina ou diesel, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro, com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Termo de Responsabilidade de Blindagem ou Declaração de Blindagem de Veículo no País emitida pelo órgão competente do Exército Brasileiro. (A critério do Coordenador de Transporte Terrestre poderá ser aceito veículo com tração 4X2, desde que observada a potência mínima do motor).
D	Caminhonete Executiva Blindada 4x4	Quatro portas, comprimento mínimo de 5.200 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, capota marítima, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 177 CV, torque mínimo de 40 KGFM, motor a gasolina ou diesel, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro; com blindagem nível III-A, comprovada pela apresentação do Termo de Responsabilidade de Blindagem ou Declaração de Blindagem de Veículo no País emitida pelo órgão competente do Exército Brasileiro
E	Camioneta Executiva 4x4 (Veículo Utilitário Esportivo, "SUV")	Quatro portas, comprimento mínimo de 4.425 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 160 CV, torque mínimo de 30 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB– Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina ou diesel
F	Camioneta Executiva 4x2 (Veículo Utilitário Esportivo, "SUV")	Quatro portas, comprimento mínimo de 4.425 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x2, potência mínima de 159 CV, torque mínimo de 20 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB– Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina ou diesel
G	Caminhonete Executiva 4x4	Quatro portas, comprimento mínimo de 5.200 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, capota marítima, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x4, potência mínima de 160 CV, torque mínimo de 23 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB–

		Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina ou diesel.
H	Caminhonete Executiva 4x2	Quatro portas, comprimento mínimo de 5.200 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, capota marítima, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, tração 4x2, potência mínima de 140 CV, torque mínimo de 20 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB– Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina ou diesel
I	Automóvel Executivo I	Sedan, quatro portas, comprimento mínimo de 4.726 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 190 CV, torque mínimo de 30 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina.
J	Automóvel Executivo II	Sedan, quatro portas, comprimento mínimo de 4.538 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, cor preta ou prata ou branca ou cinza, nacional ou importado, potência mínima de 139 CV, torque mínimo de 20 KGFM, dotado de película protetora nos vidros laterais e traseiro de acordo com o CTB – Código de Trânsito Brasileiro e movido a gasolina
L	Automóvel Executivo III	Quatro portas, comprimento mínimo de 4.100 mm, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, potência mínima de 92 CV e movido a gasolina, álcool ou ambos.
M	Popular	Quatro portas, com ar-condicionado, direção hidráulica, <i>air bag</i> , freio ABS, potência mínima de 65 CV e movido à gasolina, álcool ou ambos.
N	Van Executiva	Com ar-condicionado, poltronas individuais, encosto alto e capacidade mínima de lugares para quatorze passageiros; movido a diesel.
O	Utilitário Furgão	Com ar-condicionado, movido a gasolina, álcool ou ambos, com capacidade de carga mínima de 650 kg.

P	Ônibus	Com ar-condicionado, com capacidade para quarenta e quatro passageiros ou mais, banheiro, poltronas altas e reclináveis, movido a diesel.
Q	Microônibus	Com ar-condicionado, com capacidade para vinte e cinco passageiros ou mais, movido a diesel..
R	Micro-caminhão	Com carroceria fechada, tipo baú, movido a diesel e com capacidade para transportar até 3.500 Kg
S	Guincho	Guincho para veículos pesados com capacidade de arrasto de até 45 ton.
T	Veículo para transporte de cadeirante	Com espaço para transportar um cadeirante e no mínimo um acompanhante, contendo sistema de ancoragem com quatro pontos de fixação para a cadeira de rodas e cinto de segurança de três pontos, rampa de acesso manual ou plataforma elevatória e ar-condicionado.

Serão utilizadas, como parâmetros para a quantificação das distâncias e do tempo de deslocamento, as informações disponibilizadas nos sítios eletrônicos do Departamento Nacional de Infraestrutura de Transportes – DNIT – e/ou dos Órgãos Estaduais congêneres, assim como do serviço Google Maps, disponível em <https://www.google.com.br/maps>. Para estipulação do tempo de deslocamento rodoviário, sempre será considerada a rota mais rápida indicada pelas fontes acima mencionadas.

As despesas com transporte fluvial também serão objeto de pagamento. No caso dos transportes fluviais de veículos, o pagamento se dará com base na Nota Fiscal emitida pelo prestador do serviço e entregue pela Contratada à Administração, estando sujeito à consulta para verificação.

Para as frações de hora de até, e inclusive, 30 (trinta) minutos, será considerada a hora de referência, e, acima disso, passar-se-á para a hora seguinte (Exemplo: até 13h29min – será computado 13h; após 13h31min – será computado 14h).

Nos casos de utilização de veículos do tipo ônibus ou micro-ônibus, para transportes de pessoal da capital para o interior, em que o itinerário percorrido ultrapasse 500 km ou 08 horas de trabalho, a Contratada deverá apresentar 02 (dois) motoristas, que trabalharão em sistema de revezamento, sendo pagas diárias de 08 horas para cada um dos profissionais.

Quando, por necessidade do serviço, os motoristas pernitem fora de seu domicílio, as diárias serão acrescidas em 60% (sessenta por cento) do valor da diária de motorista. Isto não se aplica às horas extras. No último dia em que ocorrer o evento presidencial ou vice-presidencial, as diárias não terão o acréscimo mencionado no item anterior, exceto se for necessário o pernoite dos motoristas que tenham domicílio diverso da cidade do evento, a critério do Coordenador de Transporte Terrestre.

A estrutura operacional da empresa deverá oferecer condições de pronto atendimento na execução dos serviços, disponibilizando os veículos nos horários, datas e locais pré-estabelecidos pelo Coordenador de Transporte Terrestre, nas quantidades solicitadas, independentemente do local de onde tenha que trazê-los ou para o local onde tenha que levá-los dentro da Região contratada. Apresentar, juntamente com a proposta, declaração de que tem condições de disponibilizar o serviço, no prazo de 04 (quatro) horas, no caso de evento realizado na capital do Estado ou região metropolitana, nos locais indicados pela Contratante. Apresentar, juntamente com a proposta, declaração de que tem condições de disponibilizar o serviço, no prazo de 06 (seis) horas, no caso de evento realizado em municípios distantes da capital do Estado e fora da região metropolitana, nos locais indicados pela Contratante.

Por ocasião da assinatura do Contrato, a adjudicatária deverá apresentar comprovação de propriedade de veículos, conforme as especificações dos veículos descritos na tabela acima, nos quantitativos mínimos abaixo relacionados, propriedade esta que deverá ser mantida enquanto perdurar o contrato:

	CATEGORIA
1	Executivo Blindado I
2	Executivo Blindado II
3	Camioneta (SUV) Executiva Blindada 4X4
4	Caminhonete Executiva 4x4
5	Executivo I
6	Executivo II
7	Executivo III ou de Categoria Superior
8	Popular ou de Categoria Superior

Todos os veículos, cujas propriedades deverão ser comprovadas, deverão estar em nome da empresa adjudicatária. Poderão ser aceitos veículos vinculados a empresas de LEASING, desde que conste na observação do respectivo documento o arrendamento à empresa licitante vencedora, sob pena de decair o direito à contratação e serem convocados os licitantes remanescentes, na ordem de classificação. Para efeito da comprovação de que trata este item, a adjudicatária deverá proceder à apresentação dos originais dos Certificados de Registro e Licenciamento de Veículos - CRLV- emitidos pelo Órgão de Trânsito. Caso a licitante

vencedora não disponha em sua frota dos veículos especificados na tabela acima, à exceção do **"Item 7 - Executivo III ou de Categoria Superior"** e **"Item 8 – Popular ou de Categoria Superior"**, a empresa deverá apresentar declaração, para os itens de 1 a 6, de que tem condições de sublocar e disponibilizar os veículos no local indicado pela contratante, seja na capital ou no interior, nas mesmas especificações que constam da tabela acima.

Para a prestação dos serviços, caso haja necessidade, a empresa poderá sublocar os 19 tipos de veículos constantes da tabela acima.

Os veículos devem possuir, no máximo, 5 (cinco) anos de fabricação ou até 100.000 quilômetros rodados. Neste caso, será observado o que ocorrer primeiro, exceto para os veículos abaixo mencionados:

Para a Van Executiva será permitido que tenha, no máximo, 4 (quatro) anos de fabricação;

Para as categorias Ônibus, Micro-ônibus e Micro-caminhão será tolerado o máximo de 6 (seis) anos de fabricação;

No caso dos veículos blindados, além da observância da idade máxima e da quilometragem permitidas, será exigida, como comprovação da blindagem, a apresentação Certificado de Registro e Licenciamento de Veículo (CRLV) ou do Termo de Responsabilidade de Blindagem expedido pela empresa blindadora, conforme preconiza a Portaria nº 94 – COLOC, de 16 de agosto de 2019.

Os veículos terão prévia avaliação e aprovação do Coordenador de Transporte Terrestre. A Contratada deverá providenciar a imediata substituição dos veículos que apresentarem defeito, que estiverem fora das especificações exigidas ou que não tenham sido aprovados em avaliação prévia do Coordenador de Transporte Terrestre, que estejam em mau estado de conservação e em caso de furto, roubo ou sinistro.

A Contratada se responsabilizará totalmente quanto aos veículos sublocados, inclusive no que tange ao seguro dos mesmos.

A Contratada deverá possuir uma Central de Atendimento e um telefone móvel 24 horas para atender exclusivamente à Presidência da República.

A Especificação dos veículos consta tabela acima.

Carga-horária dos veículos:

Os veículos serão locados de acordo com o discriminado abaixo:

a) Diárias de uso consecutivo até 06 dias:

I – Diária de 24 (vinte e quatro) horas;

II – Diária de 10 (dez) horas;

b) Diárias de uso consecutivo entre 07 e 14 dias;

c) Diárias de uso consecutivo entre 15 e 29 dias;

d) Diárias de uso consecutivo igual ou superior a 30 dias; e

e) Horas-extras, quando for o caso.

O valor da diária de 10 (dez) horas não poderá ultrapassar o limite máximo de 80% (oitenta por cento) do valor da diária de 24 (vinte e quatro) horas.

O valor da hora-extra do veículo não poderá ultrapassar a 20% da diária correspondente.

Caso haja cancelamento da solicitação de veículos e não seja feita a comunicação à empresa contratada com pelo menos 04 (quatro) horas de antecedência da apresentação na capital do Estado ou região metropolitana, e 06 (seis) horas municípios distantes da capital do Estado e fora da região metropolitana, será devido à mesma, a título de “no show”, valor que não poderá ultrapassar o limite máximo de 70% (setenta por cento) do valor da diária de 10 (dez) horas. Quando a comunicação for efetuada tempestivamente nos prazos acima mencionados, a Contratante estará isenta de qualquer ônus.

Quando se tratar de missão que exija o transporte de veículos por via fluvial, será devido à empresa o valor correspondente ao transporte de ida e volta, desde que os veículos tenham sido embarcados para ida, mediante apresentação de Nota Fiscal emitida pela transportadora, independentemente de ocorrer o cancelamento da solicitação de veículos. Será devido, ainda, à empresa o valor das diárias de veículos, com motorista, correspondentes às quantidades de dias em que os veículos estiverem embarcados para o transporte fluvial, tanto na ida quanto na volta. Os valores a serem considerados para pagamento das diárias de cada veículo serão os valores previstos na Planilha de Composição de Preços - Apêndice IV do Termo de Referência. Para qualquer deslocamento, o mesmo só poderá ocorrer mediante autorização do Coordenador-Geral de Transporte e do Coordenador de Transporte Terrestre da missão, ambos da Diretoria de Recursos Logísticos da Presidência da República. É vedada a utilização de veículos com as seguintes características: a) com engate de reboque; b) do tipo esportivo; c) táxi; d) com inscrições a título de propaganda ou identificações de quaisquer naturezas (exceto para os caminhões, ônibus e vans quanto às identificações exigidas por agências reguladoras); e) movidos a GNV (Gás Natural Veicular) ou com equipamentos instalados para uso deste combustível.

5. Levantamento de Mercado

Não foram identificadas, no mercado, soluções alternativas que pudessem acrescentar novas metodologias, tecnologias ou inovações.

Quanto ao levantamento de mercado, foi efetuada pesquisa para a estimativa de preços no portal Painel de Preços, porém não localizamos contratação nos mesmos moldes da ora pretendida.

Foi realizada pesquisa no Painel de Preços do Governo Federal (<https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/>), onde foram encontrados diversos processos licitatórios com objeto semelhante, contudo as exigências e requisitos das contratações não se assemelhavam ao modelo adotado por esta COTRAN, não sendo possível utilizar, como parâmetro, os seus preços.

A pesquisa em publicações da mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo também não se adequam aos parâmetros definidos para balizar os preços desta contratação, uma vez que as condições disponibilizadas nessa modalidade possuem certa rigidez, não se flexibilizando a vasta gama de variações de locações, quer nas suas categorias, quer nas suas localidades ou mesmo na imprevisibilidade de horário, dias úteis e

não úteis, dentre outras, que o objetivo do presente certame exige. O fato pode ser observado no exemplo que nessa modalidade não será possível realizar a locação, num mesmo endereço eletrônico, de um micro-caminhão baú, um veículo executivo blindado e um ônibus executivo, que são demandas recorrentes nas atividades envolvendo eventos com o Presidente e Vice-Presidente da República.

Em vista do acima exposto, a referência de preços para a presente contratação foi obtida em pesquisa com fornecedores, em que foram encaminhadas correspondências eletrônicas para 43 (quarenta e três) empresas com solicitação de propostas, recebendo 04(quatro) propostas. No entanto, houve a necessidade de redefinir alguns fatores de ponderação, sendo encaminhada nova correspondência eletrônica às mesmas 43 (quarenta e três) empresas, recebendo proposta de 02 (duas) empresas das quatro que haviam encaminhado anteriormente, uma delas não reenviou, porém, como as demais empresas apresentaram os valores unitários iguais aos da primeira proposta, foram utilizados os valores unitários da primeira proposta para comparação de preços para compor o valor estimativo de contratação.

A proposta da RIBAL Locadora de Veículos Ltda, não pode ser considerada tendo em vista o Acórdão TCU nº 9.080/2017 - 1ª Câmara.

6. Descrição da solução como um todo

A(s) empresa(s) a ser(em) contratada(s) deverá(ão) disponibilizar os veículos a serem locados nos tipos/especificações e quantidades solicitados nos Estados da Região Sudeste.

As locações dos veículos poderão ser solicitadas com ou sem motoristas, sendo que este último caso ocorre, em sua grande maioria, para os veículos que compõem a cápsula de segurança do comboio presidencial.

7. Estimativa das Quantidades a serem Contratadas

O quantitativo de serviço a ser demandado foi estimado com a utilização do Fator de Ponderação.

O Fator de Ponderação refere-se à estimativa referente ao quantitativo de locações de veículos e horas extras, diárias de motoristas e horas extras e de gastos com combustíveis. Na primeira estimativa, ao resultado da ponderação foram acrescidos 50%. Posteriormente, em nova avaliação, o acréscimo foi alterado para 25% nos fatores de ponderação, que ficaram iguais ou superiores ao fator de ponderação executado no Contrato nº 47/2021. Por fim foram utilizados o Fator de Ponderação Contratado com ajustes negativos em alguns itens, podendo ser observado no documento anexo.

8. Estimativa do Valor da Contratação

Valor (R\$): 14.659.747,30

Esta contratação visa atender a toda Região Sudeste

Em atendimento ao Art. 5º da Instrução Normativa/MPOG nº 73, de 05 de agosto de 2020, foi realizada nova pesquisa em 16/11/2022, no Painel de Preços disponível no sítio eletrônico

<https://paineldeprecos.planejamento.gov.br/analise-servicos>, com os seguintes filtros: Código de Serviço (CATSER): 4014/25089; Ano da Compra - 2022, Modalidade de Compra – Pregão, Período da Compra - Comprado últimos 180 dias, expondo como resultado 50 (cinquenta) contratações nos parâmetros indicados pela filtragem, mas sem êxito na possibilidade de uso referencial, tendo em vista que os modelos das contratações divergiam da ora pretendida, por utilizarem outra metodologia ou apresentarem requisitos diferentes desta.

Em sequência ao que dispõe o artigo da citada Instrução Normativa, foi realizada a busca por contratações semelhantes em outros entes públicos, não se obtendo sucesso, uma vez que as exigências dos Editais são distintas do modelo adotado por esta COTRAN, não sendo razoável utilizar os preços destas.

A pesquisa em publicações da mídia especializada, sítios eletrônicos especializados ou de domínio amplo, não atendem os requisitos propostos na presente contratação, como indicadores de preços, uma vez que ao pesquisar os preços na internet, aceitam-se os regulamentos impostos pelas empresas locadoras de veículos, os quais possuem critérios diversos dos exigidos nesta contratação, ademais, não é possível encontrar nas buscas todos os tipos de veículos requeridos na presente contratação, a exemplo dos veículos blindados, não havendo ainda a disponibilidade de entrega de veículos em localidades específicas, de menor porte e/ou com acesso dificultado.

Em vista do acima exposto, a referência de preços para a presente contratação foi obtida em pesquisa com fornecedores, em que encaminhamos correspondências eletrônicas a 43 (quarenta e três) empresas, para que as mesmas enviassem cotação de preços. Apenas 04 (quatro) empresas encaminharam propostas: Chofer de Cap Serviços Pessoais LTDA ME CNPJ 12.098.817/0001-23, Dandy Locadora de Veículos LTDA – CNPJ 07.446.868/0001-69, A Directcar Locadora Eireli ME - CNPJ 04.071.010/0001-79 e RIBAL Locadora de Veículos Ltda - CNPJ 07.605.506/0001-73. No entanto, houve a necessidade de redefinir alguns fatores de ponderação, sendo encaminhada nova correspondência eletrônica às mesmas 43 (quarenta e três) empresas, sendo recebidas propostas de 02 (duas) empresas das quatro empresas que haviam encaminhado anteriormente, uma delas não reenviou, porém, como as demais empresas apresentaram os valores unitários iguais aos da primeira proposta, foram utilizados os valores unitários da primeira proposta para comparação de preços para composição do valor estimativo de contratação.

A proposta da RIBAL Locadora de Veículos Ltda, não pode ser considerada tendo em vista o Acórdão TCU nº 9.080/2017 - 1ª Câmara:

“9.2.3. realize pesquisas de preços mediante a utilização dos parâmetros abaixo elencados, com base no artigo 2º da IN 5, de 27/6/2014, apresentando as devidas justificativas para a impossibilidade de utilização da melhor técnica possível, fazendo constar no processo administrativo para a aquisição de bens e contratação de serviços os devidos critérios que fundamentem os preços excessivos ou a inexequibilidade dos preços, dando sustentabilidade à média dos preços adotada como resultado final para fins de estimativa, conforme bem delineado no § 6º do artigo 2º da IN 5/2015 - SLTI e no Acórdão 2829/2015-TCU-Plenário:

(...)

9.2.3.3. pesquisa com fornecedores distintos após solicitação formal, excluindo o próprio contratado;”

O valor das locações de veículos e diárias de motoristas foi estabelecido utilizando como base os valores do Contrato nº 47/2020 formalizado com a empresa Ribal Locadora de Veículos Ltda, bem como as propostas apresentadas com base na pesquisa de preços. O valor dos combustíveis foi estipulado por esta COTRAN por meio de pesquisa do valor máximo da Região Sudeste, para a semana de 23 a 29/10/2022, no sítio eletrônico da Agência Nacional do Petróleo, Gás Natural e Biocombustíveis - ANP.

Foram utilizados, como metodologia para obtenção do preço de referência para a contratação, os valores contratados, aos quais foram subtraídos 30% para definição do valor mínimo aceito (exequibilidade) e, acrescidos 30% para a definição do valor máximo admissível nas propostas apresentadas pelas empresas, sendo excluídos das mesmas os valores que extrapolavam estes limites definidos. Na maioria dos casos, todos os valores da pesquisa de preços não comporiam o cálculo da média dos valores e, nestes casos, foram utilizados os menores valores para compor a média, mesmo que extrapolando o limite superior de preços definido. Dessa forma, quando o valor da média ficou abaixo do valor contratado, foi utilizado também o segundo menor valor, para obtenção do valor de referência. Estes valores podem ser observados no Mapa Comparativo de Preços. O valor total estimado para esta contratação, como base nos estudos preliminares, é de R\$ 14.659.747,30 (quatorze milhões, seiscentos e cinquenta e nove mil, setecentos e quarenta e sete reais e trinta centavos).

9. Justificativa para o Parcelamento ou não da Solução

A contratação do serviço de locação de veículos considera as especificidades regionais do Brasil, particularmente o grau de complexidade logística e a disponibilidade de empresas prestadoras do serviço. P

- a) Contrato nº 47/2021 – Região Sudeste;
- b) Contrato nº 20/2022 – Pará;
- c) Contrato nº 21/2022 – Roraima;
- d) Contrato nº 31/2022 – Região Centro-Oeste, Acre, Amazonas;
- e) Contrato Emergencial nº 37/2022 – Região Nordeste;
- f) Contrato Emergencial nº 38/2022 – Região Sul;
- g) Contrato nº 39/2022 – Amapá, Rondônia e Tocantins.

10. Contratações Correlatas e/ou Interdependentes

A contratação pretendida mostra-se autônoma com relação às demais executadas nesta Coordenação-Geral de Transporte, não possuindo qualquer correlação ou interdependência.

11. Alinhamento entre a Contratação e o Planejamento

A contratação da prestação de serviços de locação de veículos, com e sem motorista, destinada ao atendimento das atividades administrativas da Presidência da República, seus Órgãos Integrantes, bem como as necessidades de segurança do Gabinete de Segurança Institucional afetas ao Presidente e Vice-Presidente da República, está prevista no PCA 2022 - Item 1452 - Código do Item 4014 - Locação de Veículos - Leves e Pesados.

12. Benefícios a serem alcançados com a contratação

A presente contratação busca, entre outros objetivos, atender a orientação contida no Acórdão 230/2006 - Plenário do Tribunal de Contas da União, que recomenda a realização de licitação pública para a locação de veículos.

É importante frisar que a locação, por demanda, de veículos automotores por meio de empresas contratadas com aquisição e manutenção de uma frota própria em diversas localidades do território nacional para atender tal finalidade.

13. Providências a serem Adotadas

Não serão necessárias providências para adequação do ambiente do órgão para a execução dos serviços.

14. Possíveis Impactos Ambientais

Os veículos utilizados na prestação dos serviços deverão atender aos limites máximos de emissão de poluentes.

15. Declaração de Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara **viável** esta contratação.

15.1. Justificativa da Viabilidade

Esta equipe de planejamento declara viável esta contratação.

16. Responsáveis

Portaria nº 259, de 17 de outubro de 2022 - Designação da Equipe de Planejamento

CESAR AUGUSTO NETO
SUPERVISOR

Portaria nº 259, de 17 de outubro de 2022 - Designação da Equipe de Planejamento

EPAMINONDAS JOSE FREIRE
ASSISTENTE

Portaria nº 259, de 17 de outubro de 2022 - Designação da Equipe de Planejamento

WELSON DE ARAUJO SIQUEIRA
CCX 0207

Portaria nº 259, de 17 de outubro de 2022 - Designação da Equipe de Planejamento

GILSON GUILHERME BRAGA GUIMARAES
SUPERVISOR

Portaria nº 259, de 17 de outubro de 2022 - Designação da Equipe de Planejamento

MARLY TERESA RANGEL LICASSALI
ASSISTENTE

Lista de Anexos

Atenção: Apenas arquivos nos formatos ".pdf", ".txt", ".jpg", ".jpeg", ".gif" e ".png" enumerados abaixo são anexados diretamente a este documento.

- Anexo I - Cópia de Estudo Fator de Ponderação Nova Contratação3.pdf (420.81 KB)
- Anexo II - Mapa Comparativo Item 1 - Região Sudeste Ajustado.pdf (196.74 KB)
- Anexo III - Planilha de Custos - Item 1 - Região Sudeste - final.pdf (418.25 KB)

**Anexo I - Cópia de Estudo Fator de Ponderação Nova
Contratação3.pdf**

REGIÃO SUDESTE
ESTUDO FATOR DE PONDERAÇÃO NOVA CONTRATAÇÃO

CÓDIGO	VEÍCULOS (A)	Até 06 (seis) dias consecutivos																				De 07 (sete) a 14 (catorze)			De 15 (quinze) a 29 (vinte e nove)			
		FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 24h					FATOR DE PONDERAÇÃO Hora Extra (24h)					FATOR DE PONDERAÇÃO DIÁRIA DE 10h					FATOR DE PONDERAÇÃO Hora Extra (10h)					FATOR DE PONDERAÇÃO Diária e Hora Extra de 24h			FATOR DE PONDERAÇÃO Diária e Hora Extra de 24h			
		FP1					FP2					FP3					FP4					FP5			FP6			
		CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 50%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 25%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 50%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 25%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 50%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 25%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 50%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 25%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	CONTRATADO	EXECUTADO ATÉ OUT/2022	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO	
A	Executivo Blindado I	212	178	220	220	212	12	97	146	121	120	77	78	117	98	80	21	103	155	129	21		1	0	1	1	0	1
B	Executivo Blindado II	1.012	224	1.050	1.050	271	86	120	180	150	140	220	56	221	221	220	63	125	188	156	63		1	0	1	1	0	1
C	Camioneta Exec Blind 4x4 SUV	326	46	350	350	300	85	34	85	85	85	145	19	145	145	145	35	38	57	48	35		1	0	1	1	0	1
D	Camioneta Exec Blind 4x4	15	2	15	15	8	4	4	6	5	4	5	0	5	5	5	3	8	12	10	3		1	0	1	1	0	1
E	Camioneta Exec 4x4 SUV	20	4	20	20	8	5	3	5	5	5	3	4	6	5	6	1	0	1	1	1		1	0	1	1	0	1
F	Camioneta Exec 4x2 SUV	2	5	8	6	2	2	2	3	3	2	1	0	2	2	1	1	0	1	1	1		1	0	1	1	0	1
G	Camioneta Exec 4x4	92	38	100	100	92	43	24	43	43	43	27	29	44	36	30	3	45	68	56	3		1	0	1	1	0	1
H	Caminhonete Exec 4x2	5	128	192	160	160	2	65	98	81	70	1	32	48	40	35	1	59	89	74	1		1	0	1	1	0	1
I	Automóvel Executivo I	120	0	130	130	120	30	0	30	30	30	66	0	66	66	66	13	0	13	13	13		1	0	1	1	0	1
J	Automóvel Executivo II	612	543	620	620	612	111	338	507	423	360	397	271	397	397	397	88	411	617	514	88		1	0	1	1	0	1
L	Automóvel Executivo III	180	10	180	180	180	42	72	108	90	72	111	1	111	111	111	41	12	41	41	41		1	0	1	1	0	1
M	Popular Com Ar	1.712	2.061	3.092	2.576	2.061	258	169	258	258	258	315	1.431	2.147	1.789	1.500	136	235	529	294	136		1	0	1	1	0	1
N	Van Executiva	828	899	1.349	1.124	950	146	246	369	308	300	315	821	1.232	1.026	821	66	155	349	194	66		1	0	1	1	0	1
O	Veic. Util. Furgão	83	14	83	83	40	23	57	86	71	70	77	26	77	77	31	18	8	18	18	18		1	0	1	1	0	1
P	Ônibus Executivo	39	44	66	55	39	4	131	197	164	131	120	37	120	120	120	53	32	53	53	53		1	0	1	1	0	1
Q	Microônibus Turismo	6	16	24	20	6	4	35	53	44	40	25	31	47	39	25	8	17	26	21	8		1	0	1	1	0	1
R	Micro Caminhão Baú	62	29	62	62	40	8	105	158	131	110	138	19	138	138	138	10	3	10	10	10		1	0	1	1	0	1
S	Guincho	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1		1	0	1	1	0	1
T	Veic. Transp. Cadeirante	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1	1	0	1	1	1		1	0	1	1	0	1

"NO SHOW"				
FP8				
	CONTRATADO	EXECUTADO	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 50%	PROPOSTA NOVA CONTRATAÇÃO 25%
Executivo Blindado I	5	0	5	5
Executivo Blindado II	1	0	1	1
Camioneta Exec Blind 4x4 SUV	1	0	1	1
Caminhonete Exec Blind 4x4	1	0	1	1
Camioneta Exec 4x4 SUV	1	0	1	1
Camioneta Exec 4x2 SUV	1	0	1	1
Caminhonete Exec 4x4	1	0	1	1
Caminhonete Exec 4x2	1	0	1	1
Automóvel Executivo I	5	0	5	5
Automóvel Executivo II	30	2	30	30
Automóvel Executivo III	4	0	4	4
Popular	20	0	20	20
Van Executiva	12	0	12	12
Utilitário Furgão	3	0	3	3
Ônibus	1	0	1	1
Microônibus	1	0	1	1
Micro Caminhão	1	0	1	1
Guincho	1	0	1	1
Veic. Transp. Cadeirante	1	0	1	1

Diárias Motoristas				
Motorista	6.000	5.671	6.011	6.011
Motorista c/ adicional 60%	2.127	992	2.142	2.142
Hora Extra Motorista	4.275	3.775	4.268	4.268

Combustível (*)		Litros		
Etanol	34.464	14.813	34.472	34.472
Diesel	38.407	32.799	38.394	38.394
Gasolina	18.191	29.926	29.926	29.926

Quantidade ajustada nos 50% e 25%

Quantidade foi ajustada levando em consideração as quantidades executadas no Contrato nº 47/2021, para a nova contratação, tendo em vista a previsão dos valores no PCA para o exercício de 2023

[illegible]

**Anexo II - Mapa Comparativo Item 1 - Regiao Sudeste
Ajustado.pdf**

Item 1 - Região Sudeste

[illegible]

	Hora Extra (24h) DIRECTAR	Hora Extra (24h) CT N° 47/2021	VALOR MAXIMO ACEITO	VALOR MINIMO ACEITO	MEDIA	REGRA
	D2	D2	D2	D2	D2	D2
200400	12,50	16,25	3,75	131,25	140,00	140,00
210400	10,00	13,00	3,00	105,00	110,00	110,00
310400	12,50	16,25	3,75	101,25	100,00	100,00
320400	12,50	16,25	3,75	118,75	110,00	110,00
200410	10,00	13,00	3,00	80,00	85,00	85,00
210410	10,00	13,00	3,00	72,50	75,00	75,00
320410	6,00	7,80	1,80	78,00	82,00	82,00
420410	6,00	7,80	1,80	66,50	74,50	74,50
430410	7,00	9,10	2,10	53,50	58,00	58,00
440410	5,78	7,49	1,71	47,88	50,00	50,00
60.00	5,04	6,55	1,51	32,52	40,00	40,00
520410	2,24	2,91	0,67	18,62	21,00	21,00
200420	9,80	11,84	2,04	79,40	85,00	85,00
60.00	5,60	7,28	1,68	32,80	41,00	41,00
620420	19,20	24,96	5,76	109,60	128,40	128,40
490420	16,80	21,84	5,04	83,40	100,00	100,00
430420	9,60	12,48	2,88	49,80	58,00	58,00
240430	4,84	6,42	1,58	14,97	17,00	17,00
200430	4,94	6,42	1,48	14,97	17,00	17,00

* A diária de 10h será no máximo 80% (oitenta por cento) da diária de 24h.

* A Hora Extra não poderá ultrapassar 20% (vinte por cento) da diária correspondente

* A título de "NO SHOW" o valor não poderá ultrapassar 70% (setenta por cento) do valor da diária de 10 (dez) horas

* Os valores dos combustíveis já estão acrescidos da porcentagem de 5,45% de imposto a ser retido

Destaque em verde. O valor obtido pela média dos preços "válidos" ficou abaixo do valor contratado, tendo sido utilizado também o segundo ou terceiro menor valor, que consta em destaque amarelo, para obtenção da média

Pesquisa de Preços realizada pela Servidora MARLY TERESA RANGEL LICASSALI - SIAPE 6040582

Preços ao Consumidor - Referência semana de 02/10 a 08/10/2022
AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP

**Anexo III - Planilha de Custos - Item 1 - Região
Sudeste - final.pdf**

Item 1 - Região Sudeste

Preços ao Consumidor - Referência semana de 23/10 a 29/10/2022
AGÊNCIA NACIONAL DO PETRÓLEO, GÁS NATURAL E BIOCOMBUSTÍVEIS - ANP